



**3° Congreso Latinoamericano y 5° Nacional de  
Seguridad, Salud Ocupacional y Ambiente  
en la Industria del Petróleo y del Gas**  
"Estrategias para una gestión segura y sustentable"

**iapg** INSTITUTO ARGENTINO  
DEL PETRÓLEO Y DEL GAS

23 - 26 Agosto 2016  
Sheraton Hotel Buenos Aires

# **Hacia un Marco Regulatorio Ambiental para las Actividades en la Plataforma Continental Argentina**

**Juan Rodrigo Walsh**



# El contexto histórico para la actividad en aguas de la Plataforma Continental

- **Interés y actividades de E & P a lo largo de varias décadas (con resultados variados)**
- **Desarrollo exitoso y producción en Cuenca Fueguina y Magallanes (Carina, Pléyade y Aries)**
- **Actividad exploratoria en Malvinas con resultados diversos**
- **Históricos desafíos para la actividad:**
  - **Oceanográficos y Climáticos**
  - **Logísticos y de Infraestructura**
  - **Geopolíticos**
  - **Incertidumbre económica ¿Precios? ¿Costos?**



## Y...el contexto actual

- Siguen las incertidumbres entorno a:
  - Precios de hidrocarburos...
  - Geología y estructura de yacimientos..
  - Potencial de no-convencionales como los hidratos de metano
  
- En lo geopolítico:
  - Argentina ha delimitado **exitosamente los límites de la plataforma continental conforme a CONVEMAR**
  - Relaciones con Gran Bretaña ¿menos confrontativas?



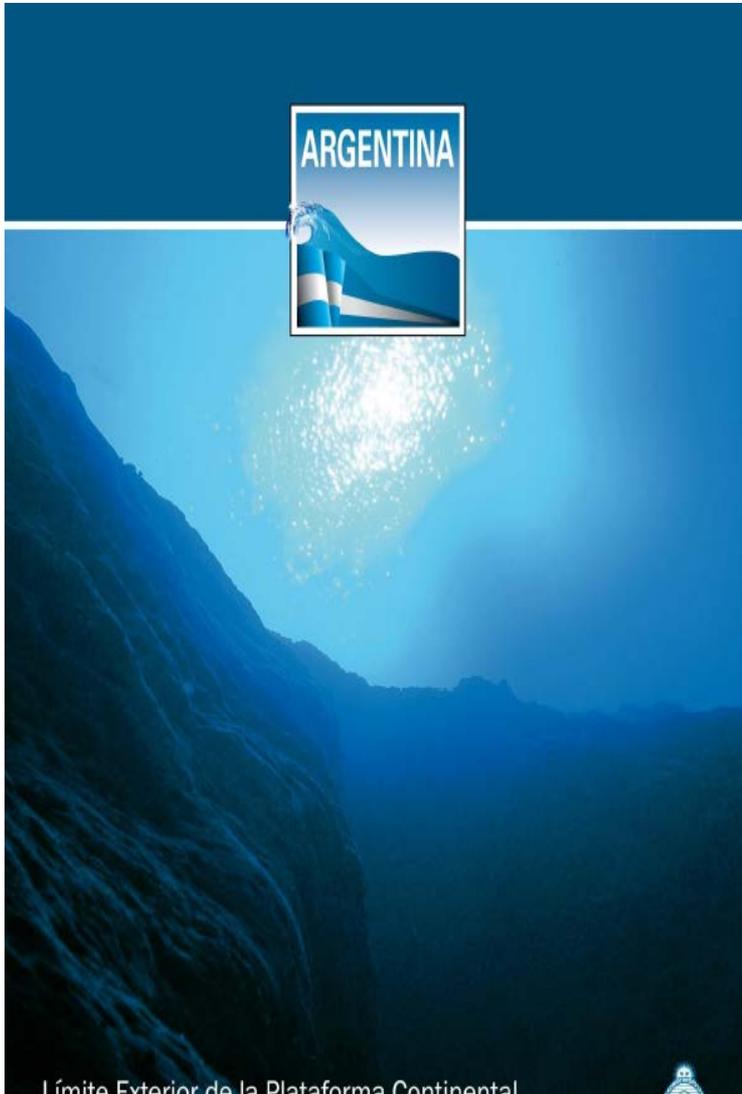
## Y...en el contexto actual

### Los siguientes aspectos ambientales cobran fuerza:

- **La preservación de los ecosistemas marinos como elemento de creciente importancia (Estrategias de la UICN y OMI). Metas para el Desarrollo Sustentable de la ONU**
- **Cercanía a la Antártida y eventuales restricciones convencionales**
- **Mayor percepción colectiva respecto de los riesgos de la actividad offshore (Caso "Deepwater Horizon", Moratorias en el Mar Artico)**
- **Impactos de la "descarbonización" de la economía global y efectos en la industria del O&G: ¿Impactos en las cuencas fronterizas?**



# La Plataforma Continental

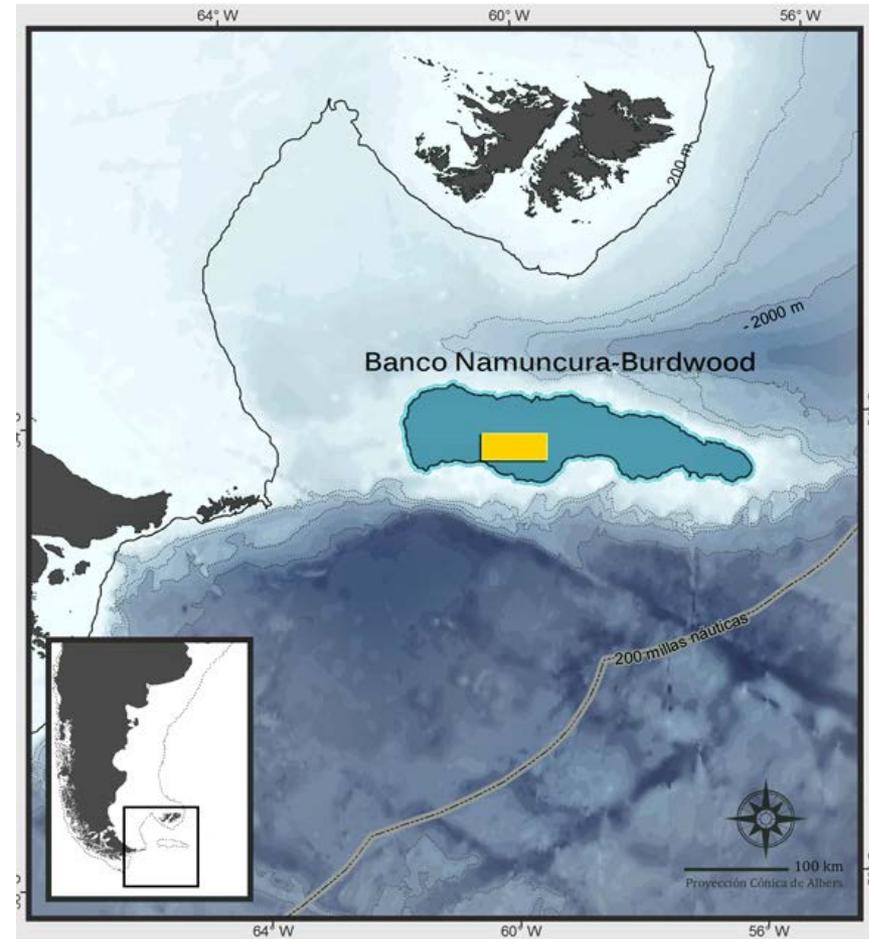


- La Ley 24815 creó la Comisión Interministerial de la Plataforma Continental (COPLA)
- Presentación Oficial del Límite Exterior de la Plataforma Continental Argentina en 2009
- Aprobación por CONVEMAR en marzo de 2016



# Creciente importancia de la conservación de ecosistemas marinos

- Ley 26875 RM Banco Burdwood y Numuncurá
- Ley 27037 Creación del Sistema Nacional de Áreas Marinas Protegidas
- Programa "Pampa Azul"





## En el contexto actual...

- **El Atlántico Sur y su Plataforma Continental sigue siendo una frontera con potencial importante pero...**
- **Restan labores de desarrollo, existe alta incertidumbre geológica y económica**
- **Falta trabajo en la caracterización del potencial de no-convencionales (hidratos de metano, minerales)**
- **Eventual desarrollo de energías Renovables en aguas marinas y en la plataforma continental, implica también la necesidad de considerar Impactos ambientales relevantes**



## Actividad Offshore: Marco regulatorio ambiental

- Históricamente aplica el mismo marco regulatorio que para las actividades en el continente (Resoluciones SE 105/92, 24/04, etc)
- Conforme a las leyes 24145 y 26197, corresponde a las Provincias el dominio en aguas territoriales: rigen exigencias provinciales en materia de EIA, vertidos, residuos, etc.
- En ZEE, rige el marco normativo nacional (exigencias SE y PNA)
- **En ambos casos, existe fuerte incidencia del derecho internacional** en lo que atañe a seguridad y ambiente:
  - SOLAS 74
  - CONVEMAR
  - MARPOL
- Artículo 210 (CONVEMAR): las normas nacionales no deben ser "menos eficaces" que los estándares y reglas internacionales....



## Actividad Offshore: Marco regulatorio ambiental

Intentos e iniciativas de conformar un marco regulatorio a la medida de las exigencias de la actividad

- Borradores de trabajo 2007-2009 ex SE
- Textos borradores iniciales en la Ley 27007 (con prescripciones detalladas para la gestión ambiental)
- Texto final de la Ley 27007 en su artículo 23:

*“ El Estado nacional y los Estados provinciales, de conformidad con lo previsto por el artículo 41 de la Constitución Nacional, propenderán al establecimiento de una legislación ambiental uniforme, la que tendrá como objetivo prioritario aplicar **las mejores prácticas de gestión ambiental** a las tareas de exploración, explotación y/o transporte de hidrocarburos a fin de lograr el desarrollo de la actividad con un adecuado cuidado del ambiente....”*



## Modelos de Regulación Ambiental

En la legislación comparada se constatan variaciones entre modelos regulatorios “prescriptivos” y modelos basados en pautas de desempeño.

- Experiencias como Piper Alpha, Brent Spar o Deepwater Horizon han tenido fuerte gravitación en las tendencias regulatorias:
  - Reino Unido
  - Noruega
  - EE.UU.
  - Brasil



# Modelos de Regulación Ambiental

## Prescriptivo

- Procedimientos y exigencias pautadas y rígidas
- No hay gran margen de discrecionalidad
- cumplimientos formales y estandarizados
- Modelo preferido para actividades homogéneas, sencillas y numerosas

## Por Desempeño o "Risk Based"

- Flexibles y adaptables
- Admite cambio tecnológico (BAST, BATNEEC, etc)
- Incorpora evaluación de riesgo adaptado a las circunstancias individuales de cada proyecto
- Modelo preferido para proyectos no estandarizados, complejos y con tecnologías en constante evolución



# Apreciaciones Finales

- El offshore puede ser un campo de interés estratégico, más allá del contexto actual del mercado
- Hay una oportunidad política y legislativa de “aggiornar” los marcos regulatorios acorde a las tendencias globales y las exigencias del derecho internacional
- Oportunidad para mudar de un sistema prescriptivo a un modelo basado en el desempeño
- Insertar las evaluaciones de riesgo de impacto dentro de un esquema de evaluaciones ambientales estratégicas llevadas a cabo ex ante
- Importancia geopolítica y estratégica del Atlántico Sur
- Gravitación e importancia de los ecosistemas marinos en la política ambiental nacional e internacional.



3° Congreso Latinoamericano y 5° Nacional de  
Seguridad, Salud Ocupacional y Ambiente  
en la Industria del Petróleo y del Gas  
"Estrategias para una gestión segura y sustentable"

**iapg** INSTITUTO ARGENTINO  
DEL PETRÓLEO Y DEL GAS

23 - 26 Agosto 2016  
Sheraton Hotel Buenos Aires

# Muchas Gracias

# Juan Rodrigo Walsh

[jrwalsh@estudiowalsh.com.ar](mailto:jrwalsh@estudiowalsh.com.ar)